



Арбитражный суд Московской области
107053, проспект Академика Сахарова, д. 18, г. Москва
<http://asmo.arbitr.ru/>

Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г. Москва

19 апреля 2018 года

Дело №А41-16718/18

Резолютивная часть объявлена 17 апреля 2018 года

Полный текст решения изготовлен 19 апреля 2018 года

Арбитражный суд Московской области в составе судьи Р.Ш. Бирюкова, при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Самороковской Е.В., рассмотрев в судебном заседании дело по исковому заявлению **Министерства экологии и природопользования Московской области** (ИНН 5018061444, ОГРН 1025002042009, дата регистрации: 19.06.2000, юридический адрес: 143402, Московская область, Красногорский район, г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 1)

к Публичному акционерному обществу "Промышленные экологические технологии" (ИНН 5048034367, ОГРН 1155048000106, дата регистрации: 29.01.2015, юридический адрес: 142306, Московская область, Чеховский район, г. Чехов, ул. Солнышевская, д. 3А, пом. IV, VI)

об аннулировании лицензии № 077 666 от 25.07.2016 г. по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности

при участии в судебном заседании: представителей сторон согласно протоколу.

УСТАНОВИЛ:

Министерство экологии и природопользования Московской области (далее – истец) обратилась в Арбитражный суд Московской области с заявлением к публичному акционерному обществу «Промышленные экологические технологии» (далее – ПАО «ПромЭкоТех», общество, ответчик), в котором просит суд:

- аннулировать лицензию, выданную Федеральной службой по надзору в сфере природопользования публичному акционерному обществу «Промышленные экологические технологии», на осуществление деятельности по сбору отходов IV класса опасности, транспортирование отходов IV класса опасности, размещение отходов IV класса опасности, регистрационный номер 077 666 от 25.07.2016 года.

В судебном заседании представитель заявителя требования поддержал в полном объеме по основаниям, изложенным в заявлении.

Представитель ответчика против удовлетворения исковых требований возражал, указывая, что обществом не допущено нарушений в сфере транспортирования отходов IV класса опасности, в связи с чем лицензия не может быть аннулирована в полном объеме.

Арбитражный суд, исследовав и оценив в совокупности все имеющиеся в материалах дела письменные доказательства, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, приходит к выводу, что заявленные требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, самостоятельно определив способы их судебной защиты соответствующие статье 12 Гражданского кодекса РФ. Выбор способа защиты нарушенного права осуществляется истцом и должен действительно привести к восстановлению нарушенного материального права или реальной защите законного интереса.

В судебном заседании установлено и следует из материалов дела, что 25.07.2016 года Федеральной службой по надзору в сфере природопользования ПАО «ПромЭкоТех» выдана лицензия на сбор отходов IV класса опасности, транспортирование отходов IV класса опасности, размещение отходов IV класса опасности, регистрационный номер 077 666, бессрочного действия.

Деятельность общества по размещению отходов осуществлялась на полигоне ТКО «Кулаковский», расположенном по адресу: Московская область, Чеховский район, в районе д. Манушкино (кадастровый номер земельного участка 50:31:0050414:1).

Эксплуатация полигона ТКО «Кулаковский» осуществляется на основании проектной технической документации «Проект рекультивации Кулаковского полигона ТБО, расположенного в Чеховском районе Московской области», получившего положительное заключение государственной экологической экспертизы от 23.04.2015 года, утвержденного приказом Департамента Росприроднадзора по Центральному федеральному округу от 23.04.2015 г. №45-Э.

Согласно заключению государственной экологической экспертизы предусмотрены следующие проектные решения и основные инженерные системы:

- ливневая канализация территории АХЗ и кольцевой технологической дороги;
- система сбора фильтрата.

Согласно заключению «дождевые и талые воды с территории АХЗ и поверхности технологической дороги вокруг участков 1 и 2 решениями вертикальной планировки честно направляются в систему ливневой канализации АХЗ, далее на очистные сооружения «Свирь 5У». Очищенный поверхностный сток используется для заполнения пожарного резервуара и пруда-накопителя. Очищенный сток из пруда-накопителя расходуется на полив территории».

Согласно заключению «Фильтрат собирается на поверхности противофильтрационного экрана и по дренажной системе направляется в накопительные канализационные колодцы». «Система сбора и удаления фильтрата на участках 1 и 2 состоит из песчаного дренажного слоя, линейных дрен и перфорированных ПВХ труб диаметром 200 мм, и водоприемных колодцев. По мере заполнения колодцев производится откачка фильтрата и вывоз его на очистные сооружения МУП «ЖКХ Чеховского района».

Вместе с тем, при проведении проверки 15.05.2017 года, проведенной истцом, было установлено, что ПАО «ПромЭкоТех» не оборудована система сбора фильтрата, образующегося при эксплуатации полигона ТКО «Кулаковский», ввиду чего выявлены факты высачивания фильтрата как на территории полигона, так и за его пределами, что подтверждается актом проверки РВ-529/2017 от 15.05.2017; протоколами химического исследования и определения токсичности отхода (фильтрат, инфильтрационные стоки) №№ 118 ВС от 05.05.2017г., 119 Б от 15.05.2017г., 134 О от 26.05.2017г., 135 Б от 17.05.2017г., 137 Б 17.05.2017г., 143 ВС от 26.05.2017г.; экспертным заключением по

результатам ораторных измерений и исследований №04/17 от 05.06.2017г, а также фотоматериалами от 15.05.2017г.

Согласно представленному экспертному заключению, жидкие отходы (фильтрат, инфильтрационные стоки), отобранные вблизи тела полигона ТКО «Кулаковский» за пределами выделенного полигону земельного участка соответствуют 3 классу опасности для окружающей среды. Пробы фильтрата, бранные на административно-хозяйственной территории полигона соответствуют первому классу опасности (в районе смотрового колодца) и второму классу опасности (при въезде на территорию) для окружающей среды.

Также проверкой установлено, что обществом не оборудована ливневая канализация территории АХЗ и кольцевой технологической дороги. Таким образом, установлено, что обществом не исполняются проектные решения и осуществляется деятельность с отступлением от проектной документации, лившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

В соответствии с п. «б» ч.4 «Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 года № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» грубым нарушением лицензионных требований является использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, повлекшее за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

По данному факту по итогам проведенной внеплановой проверки соблюдения лицензионных требований законодательства в отношении ПАО «ПромЭкоТех» составлен акт проверки № РВ-529/2017 от 15.05.2017 и выдано предписание об устранении выявленных нарушений № 111742-36/51/2017 от 09.06.2017 года, в котором обществу предписывалось осуществить эксплуатацию полигона ТКО «Кулаковский» на основании проектной документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы в части реализации основных проектных решений» в срок до 07.08.2017 года, а также составлен протокол об административном правонарушении по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ №111742/51/2017 от 09.06.2017 года.

Решением Арбитражного суда Московской области от 03.08.2017 года по делу № А41-48886/17, оставленного без изменения постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 04.10.2017 года, ПАО «ПромЭкоТех» привлечено к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 20 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», в случае, если в установленный судом, должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, срок административного наказания в виде административного приостановления деятельности и приостановления действия лицензии или в установленный лицензирующим органом срок исполнения вновь выданного предписания лицензиат не устранил грубое нарушение лицензионных требований, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Согласно части 12 статьи 20 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензии.

Из материалов дела следует, что в сроки, указанные в предписании общество не устранило обстоятельства, свидетельствующие о грубом нарушении лицензионных требований.

При таких обстоятельствах суд считает, что исковые требования подлежат удовлетворению в полном объеме.

Доводы ответчика о том, что Министерство экологии и природопользования Московской области не является надлежащим истцом по данной категории спора, поскольку лицензия выдавалась Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, не принимается во внимание по следующим обстоятельствам.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.08.2016 года № 1646-р утверждено Соглашение. Заключенное между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Московской области

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения, со дня вступления в силу настоящего Соглашения Федеральная служба по надзору в сфере природопользования передает Правительству Московской области осуществление части своих полномочий в области охраны окружающей среды и в области обращения с отходами производства и потребления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, намеренных осуществлять или осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления I - V классов опасности в границах территории Московской области.

Согласно пунктам 2.3, 2.3.7 Соглашения Правительство Московской области в соответствии с настоящим Соглашением принимает осуществляемые Федеральной службой по надзору в сфере природопользования полномочия по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в соответствии с законодательством, в том числе, осуществление лицензионного контроля в порядке, установленном пунктом 2.8 настоящего Соглашения.

При этом согласно пункту 2.2 Соглашения список юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых передаются полномочия, утверждается совместно Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и уполномоченным исполнительным органом государственной власти Московской области.

В соответствии с пунктом 2.8 Соглашения, уполномоченный исполнительный орган государственной власти Московской области осуществляет лицензионный контроль в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на территории Московской области, в том числе, в случае переоформления лицензий территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Московской области на территории Московской области является Министерство экологии и природопользования Московской области.

В августе 2016 года Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Министерством экологии и природопользования Московской области утвержден соответствующий список юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в котором указано в том числе ПАО «ПромЭкоТех» (порядковый номер 463) и указан кадастровый номер земельного участка, на котором осуществляется деятельность общества - 50:31:0050414:1.

При таких обстоятельствах, учитывая вышеизложенное, Министерство экологии и природопользования Московской области является надлежащим истцом по данному делу.

Доводы общества о том, что ПАО «ПромЭкоТех» не допущено нарушений в сфере транспортирования отходов IV класса опасности, в связи с чем лицензия не может быть аннулирована в полном объеме, не принимается судом во внимание, поскольку действующим законодательством не предусмотрено возможности аннулирования лицензии в части, а грубое нарушение лицензионных условий ответчиком подтверждается материалами дела.

В соответствии со статьей 110 АПК РФ, судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

Руководствуясь статьями 110, 167 – 170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Заявленные требования удовлетворить.

Аннулировать лицензию, выданную Федеральной службой по надзору в сфере природопользования публичному акционерному обществу «Промышленные экологические технологии», на осуществление деятельности по сбору отходов IV класса опасности, транспортирование отходов IV класса опасности, размещение отходов IV класса опасности, регистрационный номер 077 666 от 25.07.2016 года.

Взыскать с Публичного акционерного общества "Промышленные экологические технологии" в федеральный бюджет сумму государственной пошлины в размере 2 000 руб.

Решение может быть обжаловано в Десятый арбитражный апелляционный суд в порядке, установленном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Судья

Р.Ш. Бирюков